

XII Semana Internacional de Economía Quito, martes 22 al jueves 24 de noviembre de 2022

“Economía de los Recursos Naturales”

Introducción

Durante algunos años los países ricos en recursos naturales y exportadores de materias primas experimentaron un ambiente favorable por el desempeño al alza de los precios internacionales de sus productos. El gran crecimiento de economías como China e India, así como la fase de expansión del ciclo económico global impulsaron una alta demanda de *commodities* (productos primarios o mercancías de materia prima). Sin embargo, como todo ciclo la expansión de la demanda y el crecimiento de los precios terminó de manera abrupta y pronto las economías dependientes de la exportación de *commodities* empezaron a enfrentar graves problemas económicos en su balanza de pagos, en los ingresos fiscales y, finalmente, en sus posibilidades de crecimiento económico, generación de empleo y desarrollo.

No es la primera vez que un auge en la demanda y precio de las materias primas termina de esta manera y los países dependientes de este mercado externo acaban sumidos en crisis de gran profundidad y persistencia. Por esto resulta muy importante analizar las implicaciones del fin del “*Boom de los commodities*”. Sin duda, ese proceso traerá consecuencias para el mundo en general y, sobre todo, grandes desafíos para las economías de la periferia que dependen de la exportación de estos *commodities*¹.

Si bien el comercio internacional genera beneficios que podrían ser distribuidos entre sus participantes, también se conoce que la apertura comercial genera perdedores y ganadores, al interior de los países y entre las economías del mundo, y que las políticas para compensar a la parte perdedora pocas veces logran ser implementadas.

Existen una serie de organizaciones e instituciones, nacionales e internacionales, que van desde coaliciones distributivas de exportadores hasta instituciones como la Organización Mundial de Comercio (OMC) que impulsan la expansión del comercio internacional y la eliminación de toda barrera o política comercial que limite este intercambio. Estos grupos de presión y organizaciones internacionales terminan teniendo una gran influencia en la toma de decisiones de los Estados y en la implementación de políticas públicas. Además, desarrollan instituciones formales para

¹ Ante lo cual resulta imprescindible discutir sobre alternativas al modelo económico imperante en relación con la explotación de los recursos naturales, y la presión para profundizar la extracción de recursos naturales, degradando sistemas ambientales, con el propósito de aliviar la presión sobre las cuentas externas y fiscales.

castigar a los países que no se sometan a la primacía del libre comercio. Esta situación desencadena un grave problema para las economías menos desarrolladas de la periferia, pues profundiza la especialización internacional del trabajo y condena a los países productores de materias primas a mantener un patrón de especialización de sus economías primario, extractivista y dependiente de la exportación, al mismo tiempo que limita el desarrollo de la manufactura, la industria, los mercados domésticos y el desarrollo de la economía más intensiva en el uso de tecnología y conocimiento, en general.

Esta situación es de gran relevancia en el debate de las perspectivas de desarrollo de los países de la periferia y su participación en el orden económico mundial en relación con la economía de los recursos naturales.

El origen colonial de los países de América Latina y El Caribe llevó a la organización de sociedades disfuncionales, donde una pequeña élite colonial se beneficiaba de los frutos de la actividad económica, mientras la gran mayoría de la población quedó excluida de dichos beneficios. Esta organización social y económica no cambió con la independencia de los países en América Latina y El Caribe. La élite colonial pasó a ser una élite criolla y la gran mayoría de la población se mantuvo excluida de los beneficios del progreso económico, sometida a regímenes de trabajo precario, paupérrimas condiciones de vida y a la exclusión de derechos, lo que creó un círculo vicioso para la reproducción de la precariedad y la pobreza e impidió la movilidad social.

Desde un punto de vista histórico, la organización del Estado se volvió funcional a los intereses de las élites criollas y así las nuevas repúblicas independientes en América Latina y El Caribe se convirtieron en garantes del *status quo*. La intervención del Estado y las políticas públicas no buscaron el desarrollo económico y social del país en su conjunto, sino garantizar la reproducción del modelo de negocios de la élite asociado a la extracción y exportación de recursos naturales, que por lo general se explotaba con regímenes de trabajo precario.

En el apogeo de estas economías precarias basadas en la explotación de recursos naturales, a inicios del Siglo XX, Minor Cooper Keith socio fundador de la famosa *United Fruit Company* se refirió a Guatemala como “*my banana republic*”. Desde entonces el apelativo de “República Bananera” ha sido utilizado para describir la persistencia de ciertas características en la realidad económica de ciertos países de América Latina y El Caribe. Si bien, no todos los países de la región pueden calificarse como repúblicas bananeras, las economías de la región comparten características como la dependencia (política y económica), la alta vulnerabilidad a los choques negativos en los mercados internacionales de *commodities* y la precariedad de sus Estados, organizados en función de mantener el modelo de negocio que ha persistido por siglos (extractivista, primario, dependiente y basado en regímenes de trabajo precario y exclusión de grandes sectores de la población). Los tres siglos de colonia y la persistencia de estos condicionamientos políticos, sociales y económicos han girado en torno a la explotación y exportación de recursos naturales (ej. Ecuador: Cacao, Bananas, Camarón, Petróleo...). Debatir sobre el

peso de la historia y la dependencia de la vía es sin duda un tema relevante para la región y su relación con la economía de los recursos naturales, y de ésta con la sostenibilidad de biosfera.

Los objetivos principales de la XII Semana Internacional de Economía son los siguientes:

- 1. *Analizar el papel de los recursos naturales en general, en su contexto histórico y actual, así como su relación con los países de la periferia. Por un lado, un país con muchos recursos naturales parece disponer de un tesoro, pero muchas veces ese tesoro trae consigo un castigo: los problemas ambientales, la volatilidad de los precios y los problemas sociales asociados con el petróleo y la minería son muchos y complejos, y se presentan de diferente manera en cada país.***
- 2. *Debatir respecto de los impactos medioambientales asociados con la extracción de varios recursos naturales como: la soya (el uso de agrotóxicos y su impacto sobre la salud humana), el ganado (su impacto en el cambio climático), el petróleo, la minería, los graves problemas de contaminación y el desplazamiento de comunidades indígenas y campesinos en esos territorios a consecuencia de la actividad extractivista y su relación con los sistemas alimentarios.***
- 3. *Discutir sobre el comercio internacional de recursos naturales, especialmente después del establecimiento de la Organización Mundial de Comercio que tiene un papel mucho más crítico para países de la periferia y su creciente dependencia de la generación de divisas (monedas de reserva). Existen muchos debates sobre el balance entre los beneficios y los daños o problemas sociales que esto genera. Tales debates son de gran interés actualmente².***
- 4. *Analizar el uso de los recursos naturales en relación con la generación de energía (combustibles fósiles y también renovables).***
- 5. *Analizar los impactos de la Pandemia (COVID 19) en la gestión de los recursos naturales.***
- 6. *Discutir sobre la extracción de recursos naturales y las posibilidades de nuevas áreas de investigación, tomando en cuenta el esfuerzo para alcanzar el desarrollo sostenible.***

Se propone desarrollar un evento plenamente interdisciplinario e incluyente bajo un formato combinado, virtual y presencial, mediante conferencias dictadas por expertos nacionales e internacionales, seguidas de mesas de trabajo. Estas actividades, sumadas a la presentación de publicaciones sobre temas en el ámbito propuesto, aportarán desde el debate académico a las perspectivas de la economía de los recursos naturales.

² Incluyendo la discusión sobre los impactos de las políticas que impulsa la OMC, así como el alcance de los compromisos normativos, que tanto la OMC como los acuerdos comerciales de nueva generación, impulsan respecto de la sostenibilidad y los costos de transacción que eso significa para Ecuador y América Latina.

Con estas consideraciones, la Facultad de Economía de la Pontificia Universidad Católica del Ecuador, junto a las instituciones aliadas que conforman el Comité Organizador, proponen para la XII Semana Internacional de Economía a realizarse desde el martes 22 al jueves 24 de noviembre de 2022, el tema de “La Economía de los Recursos Naturales”.

Ejes y temas de la XII Semana de la Economía:

1. Implicaciones del fin del “Boom de los *commodities*”:³

- El impacto de la volatilidad de los precios y la Inversión Extranjera Directa (IDE).
- Implicaciones en los resultados del sector externo, fiscal y en la sostenibilidad del endeudamiento externo.
- Implicaciones sobre el crecimiento de los sectores basados en la extracción de recursos naturales.
- Estrategias de las empresas en los sectores de recursos naturales (ej. Mineras, Madereras, Petroleras, etc.): estrategias para reducir los costos salariales, técnicas menos “amigables con el ambiente” para reducir costos de operación, entre otras.
- Desarrollo de alternativas a los productos primarios.
- Debate sobre Políticas de Industrialización y la volatilidad de los precios de exportación (Prebisch).

2. Debates sobre extractivismo y sus impactos socio-ambientales, incluyendo el cambio climático:

- Minería: impactos socio-ambientales.
- Energía: hidroeléctricas, la necesidad de generación y los impactos ambientales.
- Petróleo: impactos socio-ambientales: contaminación, desplazamiento, accidentes, tratados de protección de inversiones y litigios internacionales.
- Extractivismo: ¿Es posible un extractivismo sustentable?
- Post-extractivismo: posibilidades de la economía del conocimiento basada en los recursos naturales (ej. Bio-economía, genética, innovación, etc.)
- Conflictos generados por el extractivismo en el campo y las áreas rurales: comunidades campesinas e indígenas.
- Ventajas y desventajas de las actividades extractivista y su influencia sobre el desempeño agregado de la economía.
- Impactos al respecto del cambio climático: deforestación, ganadería, patrones de consumo, etc.

³ Sectores: petróleo, minería, soya y otros cereales, aceite de palma, camarón, flores, frutas (banano), entre otros.

3. El papel del sector energético en los países de la periferia y, en especial, el de las fuentes de energía renovables:

- Transición energética: avances, tensiones y debates.
- Petróleo: ¿“*business as usual*” o existen alternativas?
- Estrategias de explotación que toman en consideración los impactos en el medio ambiente.
- *Fracking*: amenaza ambiental y su aporte al cambio climático.
- Energía renovable en América Latina: eólica, etanol, fotovoltaica, etc.
- Hidroeléctricas: ventajas y desventajas.
- Extracción de litio: debates actuales y prospectiva (Bolivia, Chile, Argentina).

4. Aspectos particulares del sector de recursos naturales en el período actual de la COVID-19:

- Asuntos logísticos: cuellos de botella en las cadenas globales de valor - gestión de los *containers*- y su impacto en la estructura de costos y precios finales.
- Expansión o contracción de los diferentes sectores en el ámbito de los recursos naturales.
- Impactos vinculados al sector de la salud humana.
- Impactos por cambios en la disponibilidad y modalidad de contratación de trabajadores y trabajadoras.

5. Economías de enclave y dependencia de la vía (*path dependence*), la dependencia (política y económica), la alta vulnerabilidad a los choques negativos en los mercados internacionales de *commodities* y la precariedad del Estado en América Latina y El Caribe⁴:

- Relevancia de las entidades nacionales e internacionales (como la OMC) en la explotación de los recursos naturales y su incidencia en el desempeño económico de los países de la periferia: impacto de las reglas de la OMC en la explotación de los recursos naturales (papel de la renta de la tierra) y las posibilidades de industrialización y desarrollo económico.
- Tendencia a la reprimarización de las economías latinoamericanas.
- El efecto *Lock-in* y los equilibrios de bajo desempeño en el patrón de especialización primario y extractivista de la economía.
- Mercados laborales y formas de trabajo precario: tercerización, maquilas, esclavismo moderno (ej. caso Furukawa en Ecuador) y otras formas de organización laboral en las economías de enclave.

⁴ Y las alternativas entorno a la transformación de los procesos productivos donde la bioeconomía circular y sostenible es un elemento central.